

มาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใส ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

เทศบาลตำบลกุดตุ้ม อำเภอโนนสัง จังหวัดหนองบัวลำภู

(ความเป็นมา)

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้พัฒนาเครื่องมือการประเมินเชิงบวกเพื่อเป็นมาตรการป้องกันการทุจริต และเป็นกลไกในการสร้างความตระหนักให้หน่วยงานภาครัฐมีการดำเนินงานอย่างโปร่งใสและมีคุณธรรม โดยใช้ชื่อว่า “การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA)” การประเมิน ITA ได้เริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นต้นมาจนถึงปัจจุบัน และมีการขยายขอบเขตและพัฒนาให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นตามลำดับ ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานให้ความร่วมมือและเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ โดยใช้แนวทางและเครื่องมือการประเมินตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด

ต่อมาในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ศึกษาทบทวนรายละเอียดแนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ โดยมุ่งเน้นการออกแบบการขับเคลื่อนการประเมินอย่างเป็นระบบ ลดภาระของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ลดการใช้จายงบประมาณ และเพิ่มประสิทธิภาพของการป้องกันการทุจริตเชิงรุก ประกอบกับได้พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศรองรับการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment System: ITAS) ซึ่งเป็นศูนย์กลางในการเก็บรวบรวมข้อมูลที่ทันสมัย สามารถบริหารจัดการข้อมูลได้อย่างรวดเร็ว และทำให้การดำเนินการประเมินสามารถทำได้อย่างรวดเร็วและเป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศ การประเมินรูปแบบใหม่นี้ได้เริ่มทดลองใช้นำร่องในการประเมินสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และใช้ในการประเมินหน่วยงานภาครัฐทั่วประเทศอย่างเป็นทางการเป็นมาตรฐานเดียวกัน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ผ่านมา และประสบความสำเร็จเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะการมีส่วนร่วมทำให้หน่วยงานภาครัฐหันมาให้ความสำคัญกับการกำกับดูแลการดำเนินงานให้มีคุณธรรม ทั้งการบริหารงานภายในหน่วยงาน และการดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยงานให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อผู้มารับบริการ ประชาชน และสังคม รวมไปถึงกระตุ้นให้หน่วยงานภาครัฐให้ความสำคัญต่อข้อมูลต่าง ๆ ที่จะต้องมีการเปิดเผยต่อสาธารณชนอีกด้วย

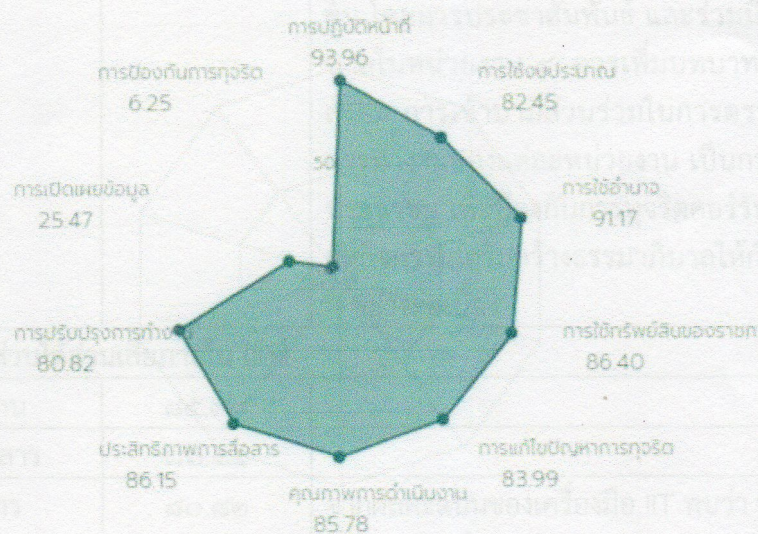
จากความสำคัญของการประเมิน ITA ข้างต้น ทำให้แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ ๒๑ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ได้นำผลการประเมิน ITA ไปกำหนดตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายของแผนแม่บทฯ โดยในระยะแรก (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) กำหนดค่าเป้าหมายให้หน่วยงานภาครัฐที่มีผลการประเมินผ่านเกณฑ์ (๘๕ คะแนนขึ้นไป) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐

สำหรับการประเมิน ITA ๒๕๖๔ ยังคงใช้กรอบแนวทางการประเมินเช่นเดียวกับการประเมิน ITA ๒๕๖๓ ที่ผ่านมา เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐที่เข้ารับการประเมินได้มีการปรับปรุงพัฒนาอย่างเชื่อมโยงและต่อเนื่อง และทำให้เห็นพัฒนาการในด้านคุณธรรมและความโปร่งใสของหน่วยงานภาครัฐได้อย่างชัดเจน อย่างไรก็ตาม การประเมิน ITA ๒๕๖๔ มีการปรับปรุงในรายละเอียดของระเบียบวิธีการประเมินและประเด็นการประเมินเล็กน้อย เพื่อแก้ไขปรับปรุงข้อจำกัดของการประเมินให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ส่งเสริม

ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการประเมินมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะส่งผลให้การประเมิน ITA เป็นเครื่องมือให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการปรับปรุงแก้ไขระบบการบริหารราชการของหน่วยงานภาครัฐ และมีผลการประเมินที่มาจากมุมมองของประชาชนอย่างรอบด้านทั้งด้านการรับรู้และความสามารถในการเข้าถึงข้อมูลสาธารณะได้อย่างชัดเจนมากยิ่งขึ้น รวมไปถึงการปรับปรุงเนื้อหาในคู่มือฉบับนี้ให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้นอีกด้วย

๑. ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

จากผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของ เทศบาลตำบลกุดตุ้ม พบว่า มีผลคะแนน ๕๓.๙ อยู่ในระดับ D โดยมีรายละเอียดดังนี้



๒. การวิเคราะห์ผลการประเมิน ITA ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

และเมื่อนำผลการประเมินที่พบดังกล่าวข้างต้น มาวิเคราะห์ผลการประเมินในแต่ละตัวชี้วัด สามารถสรุปได้ดังนี้

ตารางแสดงผลการวิเคราะห์การประเมิน ITA ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของเทศบาลตำบลกุดตุ้ม

ตัวชี้วัดของการประเมิน ITA	ผลคะแนน	ประเด็นที่ต้องแก้ไข/ปรับปรุง
แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (IIT)		
๑. การปฏิบัติหน้าที่	๕๓.๙๖	จากผลคะแนนของเครื่องมือ IIT พบว่า มีประเด็นที่ต้องปรับปรุงในเรื่องการใช้ทรัพย์สินของราชการ โดยบุคลากรบางคนได้นำทรัพย์สินของราชการไปใช้ส่วนตัว โดยไม่ได้ขออนุญาต อีกทั้งบุคลากรส่วนใหญ่ไม่ทราบหรือรับรู้วิธีการในการขอยืมใช้ทรัพย์สินของหน่วยงาน

๒. การใช้งบประมาณ	๘๒.๔๕	
๓. การใช้อำนาจ	๙๑.๑๗	
๔. การใช้ทรัพย์สินของราชการ	๘๖.๔๐	
๕. การแก้ไขปัญหาการทุจริต	๘๓.๙๙	จากผลคะแนนของเครื่องมือ IIT พบว่า มีประเด็นที่ต้องปรับปรุงในเรื่องการแก้ปัญหาคอร์รัปชัน ดังนี้ ๑. ควรมีการพัฒนากระบวนการป้องกันและปราบปรามเพื่อไม่ให้ใช้ระบบอุปถัมภ์ ระบบพวกพ้อง ระบบอำนาจที่ฉ้อฉล ๒. ควรกำหนดให้หน่วยงานที่กำกับดูแล ตรวจสอบการคอร์รัปชัน ๓. ควรมุ่งไปที่การปลูกฝังเยาวชนให้เห็นความสำคัญของการป้องกันการทุจริต การเปลี่ยนแปลงทัศนคติ ค่านิยมและบรรทัดฐานของประชาชนทุกภาคส่วน เพื่อส่งเสริมให้เกิดค่านิยมที่ไม่ยอมรับการคอร์รัปชัน โดยการประชาสัมพันธ์ และร่วมมือกันใช้ธรรมาภิบาลในหน่วยงาน ๔. ควรเพิ่มบทบาทของภาคประชาสังคม การเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบ ติดตามการทำงานของแต่ละหน่วยงาน เป็นกระบอกเสียงของประชาชน เพื่อป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน รวมทั้งควรจัดกิจกรรมเสริมสร้างธรรมาภิบาลให้กับหน่วยงานต่างๆ อย่างต่อเนื่อง
แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน (IIT)		
๖. คุณภาพการดำเนินงาน	๘๕.๗๘	
๗. ประสิทธิภาพการสื่อสาร	๘๖.๑๕	
๘. การปรับปรุงระบบการทำงาน	๘๐.๘๒	จากผลคะแนนของเครื่องมือ IIT พบว่า มีประเด็นที่ต้องปรับปรุงในเรื่องการปรับปรุงระบบการทำงาน มีดังนี้ ๑. การบริหารเวลาและแรงงานส่วนบุคคลให้ส่วนรวม” เห็นภาพ” ๒. สร้างมาตรฐานและทำให้การดำเนินงานเป็นอัตโนมัติ ๓. จัดเกณฑ์และแบ่งแยกการปฏิบัติงานอย่างชัดเจน ๔. สนับสนุนการพัฒนาทักษะส่วนบุคคล ๕. กำหนดการเปิดปิดโหมดทำงานให้ชัดเจน ๖. การรักษาสุขภาพร่างกายที่แข็งแรง ๗. การทำงานแบบยืดหยุ่น ๘. เสริมพลังการสื่อสารภายในองค์กร ๙. ย้อนดูจุดบกพร่องของธุรกิจตนเอง
แบบวัดการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (OIT)		
๙. การเปิดเผยข้อมูล	๒๕.๔๗	
๑๐. การป้องกันการทุจริต	๖.๒๕	จากผลคะแนนของเครื่องมือ IIT พบว่า มีประเด็นที่ต้องปรับปรุงในเรื่องการป้องกันการทุจริต มีดังนี้

		๑. ได้มีการจัดทำประกาศเทศบาลตำบลกุดตุ้ม เรื่อง มาตรการป้องกันการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตน กับประโยชน์ส่วนรวม ๒. มีการประกาศเกี่ยวกับ มาตรการตรวจสอบการใช้ดุลยพินิจ ๓. มาตรการจัดการ เรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบของ เจ้าหน้าที่ ๔. มาตรการส่งเสริมความโปร่งใสในการ จัดซื้อจัดจ้าง ๕. มาตรการการป้องกันการรับสินบน ๖. นโยบายกำกับองค์กรที่ดี
--	--	---

๓. ข้อเสนอแนะในการพัฒนาคุณธรรมและความโปร่งใสในปิงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

จากการประชุมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๔ ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ได้ ร่วมกันพิจารณาเพื่อกำหนดมาตรการในการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสของเทศบาลตำบลกุดตุ้ม ดังนี้

มาตรการ/แนวทาง	วิธีการดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ	ระยะเวลา ดำเนินการ	การติดตามผล
๑. เสริมสร้างความรู้ให้กับบุคลากรในหน่วยงานเรื่องการ แยกแยะ ผลประโยชน์ส่วนตัว แล ประโยชน์ ส่วนรวม	๑. ประชุมสัมพันธให้ ความรู้เรื่องผลประโยชน์ ส่วนตัวและผลประโยชน์ ส่วนรวม	สำนักปลัด	ม.ค. - มี.ค. ๖๔	- รายงานผลดำเนินการในที่ ประชุม หน่วยงาน ประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๔
๒. กำหนด ผู้รับผิดชอบในการ เผยแพร่ข้อมูล ข่าวสาร	๑. จัดทำคำสั่ง มอบหมายผู้รับผิดชอบ ในการเผยแพร่ข้อมูล ข่าวสาร	สำนักปลัด	ม.ค. - ก.ย. ๖๔	มีคำสั่งมอบหมายงาน ตาม คำสั่ง ที่ ๑๘๔/๒๕๖๓ และมีผลการเผยแพร่ข้อมูล ข่าวสารผ่าน ศูนย์ข้อมูล ข่าวสารอิเล็กทรอนิกส์ของ ราชการ ทต.กุดตุ้ม จ. ห น อ ง บั ว ลั า ญ www.oic.go.th/INOCEN

๓. ปรับปรุงเว็บไซต์ หน่วยงานให้ สอดคล้องกับการ ประเมินคุณธรรม และความโปร่งใสใน การดำเนินงานของ หน่วยงานภาครัฐ (ITA)	๑. แจ้ง admin ปรับปรุงเว็บไซต์และ อัปเดตข้อมูลให้ สอดคล้องกับแนว ทางการประเมิน คุณธรรมและความโปร่ง ใสในการดำเนินงานของ หน่วยงานภาครัฐ (ITA) เช่น - จัดให้มีช่องทาง ร้องเรียนการทุจริตแยก จากช่องทางการ ร้องเรียนทั่วไป - ปรับปรุงข้อมูล ผู้บริหารให้ครบถ้วนทั้ง ชื่อ - สกุล ตำแหน่ง รูป ถ่าย และช่องทางการ ติดต่อ - จัดให้มีช่องทาง การปฏิสัมพันธ์กับ ผู้รับบริการ และ ประชาชนทั่วไป - จัดให้มีการผ่าน ระบบ e-service	สำนักปลัด	ม.ค. - มี.ค. ๖๔	รายงานผลการดำเนินการ ผ่านเว็บไซต์ http://www.kutdu.go.th/ Index
๔. การแก้ไขปัญหา การทุจริต	๑. ประชาสัมพันธ์ให้ ความรู้เรื่องการพัฒนา ระบบการป้องกันและ ปราบปรามเพื่อไม่ให้ใช้ ระบบอุปถัมภ์ ระบบ พวกพ้อง ระบบอำนาจที่ ฉ้อฉล	สำนักปลัด	ม.ค. - มี.ค. ๖๔	รายงานผลการดำเนินการ ผ่านเว็บไซต์ http://www.kutdu.go.th/ Index
๕. การป้องกันการ ทุจริต	๑. ประชาสัมพันธ์โดย จัดทำเป็นประกาศ มาตรการการป้องกัน การทุจริต	สำนักปลัด	ม.ค. - มี.ค. ๖๔	